****

|  |
| --- |
| **ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001 |
| [МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА] |  |  |
| На № | 73-ИОГВ-06-01/1987вн |  от | 22.09.2021 |  | **Исполняющему обязанности Министра транспорта****Ульяновской области** **Лазареву Е.А.** |
|  |
| О направлении заключения об оценке регулирующего воздействия |

**Уважаемый Евгений Александрович!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия**

**проекта постановления Правительства Ульяновской области**

**«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и с Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ).

Проектом акта утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – региональный государственный контроль (надзор) в дорожном хозяйстве), в том числе:

1) предмет регионального государственного контроля (надзора) в дорожном хозяйстве;

2) контрольный (надзорный) орган, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в дорожном хозяйстве;

3) объекты регионального государственного контроля (надзора) в дорожном хозяйстве;

4) управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в дорожном хозяйстве;

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

6) профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

7) виды профилактических мероприятий, проводимых контрольным (надзорным) органом;

8) порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) на транспорте, включая виды контрольных (надзорных) мероприятий;

9) оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия;

10) обжалование решений Уполномоченного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

11) критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц и (или) используемых ими объектов регионального государственного контроля (надзора) в дорожном хозяйстве к определённой категории риска;

12) ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в дорожном хозяйстве на территории Ульяновской области и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в дорожном хозяйстве.

Постановление вступает в силу с 1 октября 2021 года за исключением пункта 73 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на транспорте и приложения № 2 к данному Положению, которые вступают в силу с 1 марта 2022 года.

В целом принятие проекта акта направлено на формирование правовой основы для осуществления регионального государственного контроля (надзора) в дорожном хозяйстве на территории Ульяновской области в соответствии с федеральным законодательством.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании пункта 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положением о виде контроля должны быть определены:

1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

6) особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

7) иные вопросы, регулирование которых в соответствии с данным Федеральным законом, а в случаях, установленных данным Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 3.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы создания необходимых нормативных правовых условий для осуществления регионального государственного контроля (надзора) в дорожном хозяйстве на территории Ульяновской области в соответствии с федеральным законодательством.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Создание нормативных условий для реализации Министерством транспо-рта Ульяновской области полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве | На весь период действия постановления | Ежегодно |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части утверждения положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации уже приняты схожие положения. Так, например:

- постановление Администрации Волгоградской области от 20.09.2021 № 516-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 17.09.2021 № 490 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики»;

- постановление Правительства Приморского края от 13.09.2021 № 601-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

- постановление Правительства Орловской области от 01.09.2021 № 524 «О региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

- постановление Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 24.09.2021 № 381-п «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве».

При этом, утверждение положения о виде регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ обязательно для всех субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и в дорожном хозяйстве.

 **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно проекту акта предметом регионального государственного контроля (надзора) в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещённых в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Ульяновской области в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство транспорта Ульяновской области | 1 | Количество неизменно |
| Субъекты, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства | 32 | Количество участников зависит от намерений субъектов предпринимательской деятельности |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 10.08.2021 по 19.08.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.09.2021 по 21.09.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

 Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

 [МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52