|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | |  |  |
|  | 73-ИОГВ-10-01/2158вн |  | 14.12.2021 |  | **Исполняющему обязанности Министра природы и цикличной экономики**  **Ульяновской области**  **Рахматулиной Г.Э.** |
|  | | | |
| О направлении заключения  об оценке регулирующего воздействия | | | |

**Уважаемая Гульнара Эсфановна!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей трубопроводов, линий связи и электропередачи   
на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 28 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и пунктом 8 Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей трубопроводов, линий связи и электропередачи, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей трубопроводов, линий связи и электропередачи».

Проект акта устанавливает требования, подлежащие выполнению при осуществлении производственных процессов в сельском, лесном хозяйстве и лесной промышленности, на производственных площадках с открыто размещённым оборудованием, гидросооружениях и водохранилищах, в местах размещения сырья и вспомогательных материалов, на водных транспортных путях и магистралях автомобильного, железнодорожного транспорта и аэродромах, а также при эксплуатации трубопроводов, линий электропередачи мощностью от 6 кВ и выше и линий проводной связи.

Проектом акта регламентируется производственная деятельность в целях предотвращения гибели объектов животного мира, обитающих в условиях естественной свободы, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в результате:

1) изменения среды обитания и нарушения путей миграции;

2) попадания в водозаборные сооружения, узлы производственного оборудования, под движущийся транспорт и сельскохозяйственные машины;

3) строительства промышленных и других объектов, добычи, переработки и транспортировки сырья;

4) столкновения с проводами и электрошока, воздействия электромагнитных полей, шума, вибрации;

5) технологических процессов животноводства и растениеводства.

Постановление вступает в силу с 1 сентября 2022 года и действует в течении шести лет со дня его вступления в силу.

В целом принятие проекта акта направлено на минимизацию гибели объектов животного мира на территории Ульяновской области при осуществлении производственных процессов.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Абзацем 6 статьи 28 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ   
«О животном мире» предусмотрено, что требования к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи разрабатываются специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания в соответствии с разграничением полномочий, предусмотренным статьями 5 и 6 указанного Федерального закона, и утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 8 Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей трубопроводов, линий связи и электропередачи, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей трубопроводов, линий связи и электропередачи», определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации применительно к указанным Требованиям утверждают требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территориях субъектов Российской Федерации с учётом их природных и других особенностей.

В настоящее время в Ульяновской области не принят нормативный правовой акт, устанавливающий требования к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на исполнение требований федерального законодательства, а также предотвращения гибели объектов животного мира при осуществлении производственной деятельности на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования** | **Индикаторы достижения целей правового регулирования**  **по годам** |
| Приведения в соответствие законодательства на территории Ульяновской области | 6 лет с момента вступления в силу | - |
| Сохранение животного мира и среды их обитания | С момента вступления в силу проекта постановления | - |

В целом, принятие проекта акта будет способствовать созданию условий для сохранения биологического баланса животного мира на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части утверждения требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей трубопроводов, линий связи и электропередачи установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.09.2000 № 669 «О Требованиях по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Республики Татарстан»;

- постановление администрации Владимирской области от 28.10.2016   
№ 958 «Об утверждении требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Владимирской области»;

- постановление Правительства Самарской области от 30.12.2011 № 880 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Самарской области»;

- постановление Правительства Московской области от 28.12.2009   
№ 1162/55 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Московской области».

При этом в большинстве рассмотренных региональных требованиях по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи конкретизируются и дополняются отдельные положения постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей трубопроводов, линий связи и электропередачи».

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно открытым данным, существует множество факторов, влияющих на животный мир, но одним из основных является антропогенный фактор.

В результате хозяйственной деятельности (вырубка лесов, распашка целинных земель, осушение болот, строительство водохранилищ и каналов, строительства городов, прокладки дорог и трубопроводов, и т.д.) меняются привычные места обитания животных, условия их существования, что вносит фактор беспокойства, и, в конечном итоге, приводит к гибели животных. Так, много животных погибает во время обработки и сбора урожая, а также под колесами автотранспорта.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант будет противоречить требованиям федерального законодательства в части необходимости разработки субъектом Российской Федерации требований к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи, а также будет способствовать усугублению ситуации с гибелью объектов животного мира при осуществлении производственной деятельности на территории Ульяновской области.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования с учётом устранения указанных замечаний.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.**

1. В преамбуле проекта акта допущена ошибка - указана ссылка на статью 28 Федерального закона от **24.09.1995** № 52-ФЗ «О животном мире», при этом данный Федеральный закон утверждён 24 апреля 1995 года.

2. Согласно п.1.5. юридические и физические лица, действующие во всех сферах производства, обязаны своевременно информировать Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области о случаях гибели животных при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи. При этом неясен механизм информирования (по телефону, электронной почте, почтовой связью с уведомлением и т.д.), а также сроки направления данной информации. В связи с этим считаем необходимым конкретизировать понятие «**своевременно**», а также уточнить порядок информирования о гибели животных.

3. В разделе 8 «Требования к осуществлению других видов хозяйственной деятельности» проекта акта предусмотрено, что при осуществлении градостроительной деятельности (территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства) должны применяться меры по сохранению объектов животного мира и среды их обитания. При этом остаётся неясным, какие конкретно должны применяться меры:

– на усмотрение хозяйствующего субъекта;

- указанные в конкретном федеральном или региональном нормативном (правовом) акте;

- указанные в градостроительной документации;

- перечень мер будет разработан и утверждён Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области.

4. Согласно п. 8 постановления Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территориях субъектов Российской Федерации **с учётом их природных и других особенностей**. При этом рассматриваемый проект акта фактически **дублирует положения указанного выше постановления Правительства Российской Федерации**. Вместе с тем, необходимо учитывать, что указанный федеральный порядок требований содержит общие положения без конкретизации необходимых мероприятий, действий и иных нормативно-технических показателей. Тем самым считаем, что целесообразность принятия проекта акта в текущей редакции отсутствует в связи с наличием большого количества неясных и неоднозначных (общего характера, допускающих широкое трактование) формулировок и положений, т.к. способствует возникновению риска возможности злоупотребления со стороны контрольно-надзорных органов и привлечения к административной ответственности хозяйствующих субъектов.

Так, например, во Владимирской области конкретизированы требования при производстве полевых сельскохозяйственных работ (осуществление уборки урожая, скашивание, организация полевых лагерей), в Самарской области конкретизирован механизм информирования о гибели животных.

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В соответствии с пунктом 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области», проект акта и сводный отчёт на публичные обсуждения не размещался.

**9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта способствует введению положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект акта нуждается в существенной доработке.

Исполняющий обязанности

начальника управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области В.В.Басенков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95