****

|  |
| --- |
| **ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001 |
| [МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА] |  |  |
| На № | 73-ИОГВ-09-01/2518вн |  от | 06.12.2021 |  | **Исполняющему обязанности Министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий****Ульяновской области****Семёнкину М.И.** |
|  |
| О направлении заключения об оценке регулирующего воздействия |

**Уважаемый Михаил Иванович!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением кормов для молочного крупного рогатого скота» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением кормов для молочного
крупного рогатого скота»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением кормов для молочного крупного рогатого скота» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях обеспечения реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2142 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объёме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при возмещении производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота».

Проект акта устанавливает порядок предоставления производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат (без учёта налога на добавленную стоимость), связанных с приобретением кормов для молочного крупного рогатого скота, и, в том числе:

1) требования, которым должен соответствовать заявитель для получения субсидий;

2) размер и ставку субсидии;

3) перечень документов, предоставляемых заявителем для получения субсидии;

4) порядок принятия решения о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии;

5) результат предоставления субсидии;

6) порядок перечисления и возврата субсидии

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработано и принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2142 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при возмещении производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота», предусматривающее новое направление государственной поддержки для производителей, осуществляющих разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота.

По информации разработчика акта, необходимость предоставления государственной поддержки обусловлена значительным удорожанием компонентов кормов, необходимых для сбалансированного рациона питания животных и влияющих на молочную продуктивность коров и объёмы производства молока.

По данным отчётности о финансово-экономическом состоянии сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области за 2020 год в структуре затрат, связанных с производством молока, на долю кормов приходится 43,3%, из которых доля покупных кормов – 25,7%.

По сведениям товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции на территории Ульяновской области
по состоянию на 1 ноября 2021 года в сравнении с аналогичным периодом
2020 года рост цены на фуражную пшеницу составил 19,5%, на ячмень – 30%, на шрот соевый – 26%, на шрот подсолнечный – 56%, шрот рапсовый – 32,5%. При этом средняя цена на сырое молоко за этот период увеличилась лишь
на 4% и составила 26 руб./кг.

Кроме того, в 2021 году сложились неблагоприятные погодные условия, вследствие чего сократились объёмы заготовки кормов собственного производства. Сельскохозяйственные товаропроизводители вынуждены приобретать корма для животных, в том числе в других регионах.

В связи с тем, что стоимость различных видов кормов сильно различается, например, стоимость тонны сена составляет – 4 800 рублей, сенажа – 3 600 рублей, комбикорма для крупного рогатого скота – 22 400 рублей, а соевого шрота – 54 600 рублей, предлагается предусмотреть возможность установления ставок на 1 тонну приобретённых кормов для молочного крупного рогатого скота, в зависимости от вида корма.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы снижения финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования** | **Индикаторы достижения целей правового регулирования** **по годам** |
| Установление порядка и условий предоставления производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, субсидий на возмещение части их затрат, связанных с приобретением кормов для молочного крупного рогатого скота | 2021 год | Численность поголовья молочных коров в отчётном финансовом году |

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для сохранения численности молочного крупного рогатого скота в Ульяновской области и обеспечения дальнейшего наращивания объёмов производства молока.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части принятия региональных порядков предоставления субсидий производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением кормов для молочного крупного рогатого скота, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Республики Мордовия от 11.11.2021
№ 517 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на возмещение производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота»;

- постановление Правительства Самарской области от 01.12.2021 № 952 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области» (включая Порядок предоставления в 2021 году субсидий за счёт средств областного бюджета производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание на территории Самарской области молочного крупного рогатого скота, в целях возмещения части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота).

По информации разработчика акта, государственную поддержку получат 74 субъекта Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 3385-р, которым распределены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования в полном объёме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при возмещении производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно проекту акта субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведённых до Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – Министерство) как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

Финансирование рассматриваемого проекта акта будет осуществляться в 2021 году за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, источником финансового обеспечения которых являются в полном объёме иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в размере 77 987,4 тыс. рублей.

Субсидии предоставляются по ставке из расчёта на 1 тонну приобретённых кормов для молочного крупного рогатого скота по видам таких кормов. Размеры ставок субсидий утверждаются правовым актом Министерства. При этом совокупный объём субсидий, предоставляемых заявителю в текущем финансовом году в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением кормов для молочного крупного рогатого скота, не может составлять более 50 % объёма таких затрат.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит установить правила предоставления субсидий производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, что приведёт к невозможности предоставления данного вида государственной поддержки и ограничит право хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки, что в целом негативно скажется на отрасли сельскохозяйственного производства на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сырого молока и разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители, а также научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота | 32 | 32 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого п. 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,
и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 11.11.2021 по 25.11.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

ООО «Агро-Нептун» отметило, что предлагаемая мера государственной поддержки позволит решить проблемы, связанные с обеспечением кормами крупного рогатого скота молочного направления, и позволит создать необходимые условия для сохранения численности поголовья молочного стада, а также обеспечить дальнейшее наращивание объёмов производства молока.

ООО «ПСК «Красная звезда» также отметило, что принятие проекта акта является своевременным и целесообразным, т.к. позволит преодолеть сложившуюся сложную ситуацию с обеспечением кормами поголовья крупного рогатого скота молочного направления, в виду сокращения объёмов заготовки кормов собственного производства вследствие неблагоприятных погодных условий.

От остальных участников публичных обсуждений отзывов, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому проекту акта, не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

 [МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95