



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

01.07.2022 № 73-АГ-20/11932вн

На № 73-ИОГВ-09- от 20.06.2022
01/1252вн

**Исполняющему обязанности
Министра
агропромышленного
комплекса и развития
сельских территорий
Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Семёнкину М.И.

Уважаемый Михаил Иванович!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области «О внесении
изменений в постановление Правительства Ульяновской области
от 07.08.2014 № 346-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492).

Проектом акта вносятся изменения в Правила предоставления потребительским обществам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности, утверждённые постановлением Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П «О некоторых мерах, направленных на развитие потребительских обществ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П), в следующей части:

- 1) изменяются общие положения о предоставлении субсидии и размещении информации о предоставлении субсидии;
- 2) дополняются требования на получение субсидии, которым должны соответствовать потребительские общества, их союзы, общества с ограниченной ответственностью, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, а также ассоциации (союзы) сельскохозяйственных потребительских кооперативов и потребительских обществ (далее – заявители);
- 3) уточняется перечень документов, предоставляемых заявителями для получения субсидии;
- 4) уточняется порядок проведения конкурса на предоставление субсидии;
- 5) дополняется содержание соглашения о предоставлении субсидии;
- 6) изменяются результаты предоставления субсидии;

7) уточняются положения о проведении Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области и Министерством финансов Ульяновской области мониторинга достижения результата при предоставлении субсидии.

Кроме того, вносятся изменения технического характера.

Данное постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением абзаца второго подпункта 20 пункта 1 настоящего постановления, который вступает в силу с 1 января 2023 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки потребительских обществ и сельскохозяйственных потребительских кооперативов на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Пунктом 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что при предоставлении субсидий, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключённым в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Подпунктом «в» пункта 4 постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 установлены требования к участникам отбора на получение субсидии, в том числе установлено, что юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участники отбора – индивидуальные предприниматели не должны прекратить

деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом).

Также по информации разработчика акта, действующую редакцию Правил предоставления потребителским обществам и сельскохозяйственным потребителским кооперативам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности, утверждённых постановлением Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П, необходимо привести в соответствие с остальными положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

Кроме того, по информации разработчика акта в указанных Правилах в качестве результата предоставления субсидии установлено поддержание уровня заработной платы работников в размере двух минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом, что, по мнению представителей сельскохозяйственных потребительских кооперативов, является невыполнимым условием в сложившихся экономических реалиях.

Действующая редакция Правил предоставления потребителским обществам и сельскохозяйственным потребителским кооперативам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности, утверждённых постановлением Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П, не учитывает указанных положений федерального законодательства, что способствует созданию препятствий правового характера при предоставлении мер государственной поддержки потребителским обществам и сельскохозяйственным потребителским кооперативам Ульяновской области, и, как следствие, ограничивает права хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки, а также содержит результат предоставления субсидии, который в настоящее время для потребителских обществ и сельскохозяйственных потребителских кооперативов является не достижимым.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки потребителским обществам и сельскохозяйственным потребителским кооперативам Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Совершенствование механизма оказания государственной поддержки сельскохозяйственным потребителским кооперативам	2022 год	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства государственной поддержки потребительских обществ и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, установлено, что схожие меры государственной поддержки предоставляются только в Ростовской области. Так, в постановлении Правительства Ростовской области от 12.04.2017 № 281 «О порядке предоставления субсидий организациям потребительской кооперации (их союзам) и сельскохозяйственным потребительским кооперативам» результатом предоставления субсидии является увеличение количества рабочих мест организации на 31 декабря года предоставления субсидии по сравнению с 31 декабря года, предшествующего году предоставления субсидии, показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является обеспечение среднего уровня заработной платы на одного работника получателя субсидии в году предоставления субсидии.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуются, финансирование будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области».

Также, по информации разработчика акта, проект акта разработан в связи с многократными обращениями представителей сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также во исполнение поручения Губернатора Ульяновской области от 29.04.2022 № 13-ПЧ/В об изменении результата предоставления субсидии по поддержанию уровня заработной платы работников в размере двух минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом.

Вместе с тем, рекомендуем отдельные положения Правил предоставления садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности и Правил предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат в целях развития материально-технической базы (приложения № 2 и № 3 постановления Правительства Ульяновской

области от 07.08.2014 № 346-П) также привести в соответствие со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, так как могут возникнуть препятствия правового характера при предоставлении указанных мер государственной поддержки.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующую редакцию правил предоставления субсидий в соответствие с федеральным законодательством и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий потребительским обществам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются потребительские общества и сельскохозяйственные потребительские кооперативы Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Сельскохозяйственные потребительские кооперативы	92	Порядка 100

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 02.06.2022 по 16.06.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное

объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Кроме того, Барышское райпо, ООО «ККП», ООО «Общепит», Карсунское райпо, Сурское Райпо, Новомалыклинское РайПО выразили мнение о необходимости исключения результата предоставления субсидии по поддержанию уровня заработной платы работников в размере двух минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом, так как в сложившихся экономических реалиях данное условие является для них не выполним.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Также рекомендуем учесть вышеуказанные предложения при принятии проекта акта.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f
Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ
Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022

Артемьев Евгений Вячеславович
Глушенкова Наталья Александровна
58-91-52