



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

04.08.2022 № 73-АГ-20/14001ВН

На № 73-ИОГВ-06- от 28.07.2022
01/1544ВН

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта приказа Министерства транспорта Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством транспорта Ульяновской области государственной услуги «Выдача, переоформление, выдача дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области» направляет следующее заключение.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством транспорта Ульяновской области государственной услуги «Выдача, переоформление, выдача дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области»

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Министерства транспорта Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством транспорта Ульяновской области государственной услуги «Выдача, переоформление, выдача дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ), постановлением Правительства Ульяновской области от 30.08.2011 № 417-П «О некоторых мерах по обеспечению реализации Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 30.08.2011 № 417-П), Положением о Министерстве транспорта Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/559-П «О Министерстве транспорта Ульяновской области».

Проектом акта утверждается Административный регламент предоставления Министерством транспорта Ульяновской области государственной услуги «Выдача, переоформление, выдача дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области» (далее – Административный регламент, государственная услуга соответственно), в том числе устанавливаются:

1) общие положения, включая предмет регулирования, описание заявителей, требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

2) стандарт предоставления государственной услуги, в том числе: результат, срок, правовые основания предоставления государственной услуги; исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги; исчерпывающий перечень оснований для отказа в приёме документов, необходимых для предоставления государственной

услуги, для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги; размер и способы взимания платы, взимаемой с заявителя при предоставлении государственной услуги; максимальный срок ожидания в очереди при подаче запроса и при получении результата предоставления государственной услуги; срок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги; требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги; показатели доступности и качества государственных услуг; иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления государственных услуг в многофункциональных центрах и особенности предоставления государственных услуг в электронной форме;

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

4) формы контроля за исполнением Административного регламента;

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Также, проектом акта утверждаются следующие формы:

- заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на выдачу, переоформление и выдачу, выдачу дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области;

- заявления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о прекращении действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области;

- уведомления об отказе в выдаче (переоформлении и выдаче) разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области;

- уведомления о прекращении действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области;

- уведомления о возврате заявления о выдаче (переоформлении и выдаче, выдаче дубликата) разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области;

- решения об отказе в приёмке документов;

- заявления об исправлении допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах;

- уведомления об отказе в исправлении допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах;

- решения об оставлении запроса о предоставлении государственной услуги без рассмотрения.

Кроме того проектом акта признаются утратившими силу:

- приказ Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области от 03.06.2019 № 20-од «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области государственной услуги «Выдача, переоформления, выдача дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области» (далее – приказ Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области от 03.06.2019 № 20-од);

- приказ Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области от 01.06.2020 № 21-од «О внесении изменений в приказ Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области от 03.06.2019 № 20-од».

В целом принятие проекта акта направлено на регламентирование процедуры предоставления государственной услуги «Выдача, переоформление, выдача дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области».

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Статьёй 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ установлено:

- пункт 1. Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выдаётся на срок не менее пяти лет на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя, поданного в форме электронного документа с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг или документа на бумажном носителе;

- пункт 8. Форма разрешения, срок его действия, порядок подачи заявления, порядок выдачи и переоформления разрешений, порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ульяновской области от 22.04.2022 № 196-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.08.2011 № 417-П» были изменены сроки проведения административных процедур, так:

- заявление о выдаче или о переоформлении разрешения и представленные вместе с ним документы (копии документов) рассматриваются уполномоченным органом, который по результатам

их рассмотрения в течение пяти рабочих дней со дня регистрации заявления принимает решение о выдаче (переоформлении и выдаче) разрешения или об отказе в выдаче (переоформлении и выдаче) разрешения (пункт 3.2 постановления Правительства Ульяновской области от 30.08.2011 № 417-П);

- разрешение выдаётся заявителю или уполномоченному представителю заявителя под роспись после предъявления документов, удостоверяющих в соответствии с законодательством Российской Федерации личность заявителя или его уполномоченного представителя, в течение пяти рабочих дней со дня регистрации заявления о выдаче (переоформлении и выдаче) разрешения. Выдача дубликата разрешения осуществляется в этом же порядке в течение пяти рабочих дней со дня регистрации заявления (пункт 3.6 постановления Правительства Ульяновской области от 30.08.2011 № 417-П).

Действующая редакция административного регламента предоставления Министерством транспорта Ульяновской области государственной услуги «Выдача, переоформление, выдача дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области», утверждённого приказом Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области от 03.06.2019 № 20-од, не учитывает данные изменения, что создаёт правовую неопределённость при оказании государственной услуги.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги по выдаче, переоформлению, выдаче дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение административного регламента предоставления Министерством транспорта Ульяновской области государственной услуги «Выдача, переоформление, выдача дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области» в соответствие с постановлением Правительства Ульяновской области от 30.08.2011 № 417-П	На весь период действия приказа	Не предусмотрены

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части регламентации предоставления государственной услуги по выдаче, переоформлению, выдаче дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Наименование НПА	Особенности регулирования
<p>Ленинградская область Приказ Комитета Ленинградской области по транспорту от 29.04.2022 № 8 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче, переоформлению, выдаче дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области и признании утратившим силу приказа управления Ленинградской области по транспорту от 16.01.2020 № 3 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче, переоформлению, выдаче дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области»</p>	<p>Срок предоставления государственной услуги составляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не более 5 рабочих дней для предоставления государственной услуги по выдаче и переоформлению разрешения с даты регистрации заявления в Комитете; - не более 5 рабочих дней для предоставления государственной услуги по выдаче дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области с даты регистрации заявления в Комитете; - не более 5 рабочих дней для предоставления уведомления об отказе в предоставлении государственной услуги (направление уведомления в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об отказе)
<p>Тульская область Постановление Правительства Тульской области от 21.05.2021 № 259 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения, переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тульской области»</p>	<p>Срок выдачи разрешения, переоформления разрешения не может превышать 5 рабочих дней со дня регистрации заявления.</p> <p>Срок выдачи дубликата разрешения не может превышать 5 рабочих дней со дня регистрации заявления.</p> <p>Срок регистрации заявления и документов (сведений), необходимых для предоставления государственной услуги, не может превышать одного рабочего дня со дня их представления заявителем в министерство</p>
<p>Волгоградская область Приказ Комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области от 01.06.2022 № 110-п «Об утверждении Административного регламента комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешения (переоформление разрешения,</p>	<p>Решение о предоставлении или отказе в предоставлении государственной услуги принимается в срок, не превышающий 6 рабочих дней со дня регистрации заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги. После принятия решения (предоставления/отказа) Облкомдор-транс или многофункциональный центр в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения</p>

выдача дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Волгоградской области»	направляет Заявителю соответствующее уведомление
<p align="center">Камчатский край</p> <p>Приказ Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края от 21.04.2022 № 150 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края государственной услуги «Выдача разрешения (переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края»</p>	<p>Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, направляет Заявителю способом, указанным в заявлении, один из результатов, указанных в части 18 административного регламента;</p> <p>Срок выдачи разрешения, переоформления разрешения, дубликата разрешения не может превышать 5 дней;</p> <p>Решение об отказе в выдаче разрешения принимается в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня подачи заявления о выдаче разрешения и документов, необходимых для получения государственной услуги;</p> <p>Результат предоставления государственной услуги в течение 3 дней со дня оформления вручается Заявителю или направляется Заявителю заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении на указанный в заявлении адрес</p>

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Также стоит отметить, что в большинстве субъектов Российской Федерации установлена плата за оказание государственной услуги по выдаче, переоформлению, выдаче дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Проектом акта уменьшается срок предоставления государственной услуги заявителям, также уточняются требования, в том числе учитывающие особенности предоставления государственных услуг в многофункциональных центрах и особенности предоставления государственных услуг в электронной форме.

Согласно проекту акта государственная услуга предоставляется без взимания государственной пошлины или иной платы за предоставление государственной услуги.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов из областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит

устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении Министерством транспорта Ульяновской области государственной услуги «Выдача, переоформление, выдача дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области».

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Министерство транспорта Ульяновской области	1	Количество неизменно
Субъекты, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	135	Количество неизменно

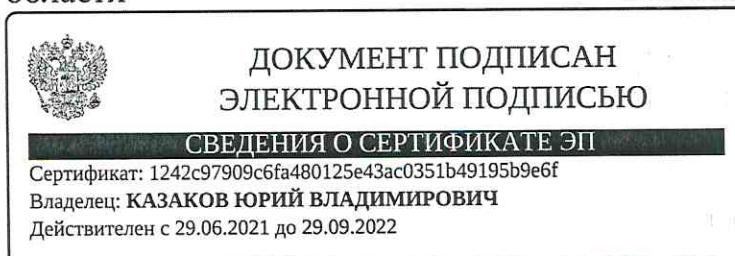
7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казakov

Артемьев Евгений Вячеславович
Глушенкова Наталья Александровна



58-91-52

Faint, illegible text running vertically down the right side of the page, possibly bleed-through from the reverse side.