



# ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>  
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

06.09.2022 № 73-АГ-20/16088вн

На № 73-ИОГВ-15/1658вн от 30.08.2022

**Руководителю Агентства  
по развитию человеческого  
потенциала и трудовых  
ресурсов Ульяновской области**

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Иванову Е.Н.**

**Уважаемый Егор Николаевич!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.04.2022 № 149-П» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской  
области от 01.04.2022 № 149-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением

Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.04.2022 № 149-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» (далее – постановление Правительства РФ от 18.03.2022 № 409).

Проектом акта вносятся изменения Правила предоставления в 2022 году юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с организацией временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, при условии сохранения за ними основного места работы, утверждённые постановлением Правительства Ульяновской области от 01.04.2022 № 149-П «О дополнительных мероприятиях в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в Ульяновской области в 2022 году» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 01.04.2022 № 149-П) в следующей части:

- уточняются фактические затраты работодателя при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, при условии сохранения за ними основного места работы;

- уточняется период занятости работника, трудоустроенного на временные работы.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Действие абзаца четвёртого пункта 3 Правил предоставления в 2022 году юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с организацией временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, при условии сохранения за ними основного места работы, утверждённых постановлением Правительства Ульяновской области от 01.04.2022 № 149-П (в редакции проекта акта), распространяется на правоотношения, возникшие с 1 мая 2022 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование правоотношений в сфере занятости населения на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2022 № 1307 «О внесении изменения в Правила предоставления и распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» внесено изменение в постановление Правительства РФ от 18.03.2022 № 409 в части увеличения периода временного трудоустройства работника работодателем, включённым в перечни системообразующих организаций российской экономики, до 6 месяцев.

Таким образом, проектом акта предполагается увеличение периода занятости работника, трудоустроенного на временные работы работодателем, включённым в перечни системообразующих организаций российской экономики, – до 6 месяцев.

Также, по мнению разработчика акта необходимо конкретизировать затраты, связанные с материально-техническим оснащением временных рабочих мест. К указанным затратам предлагается отнести затраты работодателей на приобретение дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты, оборудования, комплектующих изделий, производственного и хозяйственного инвентаря, расходных материалов, а также иных материалов, используемых в трудовой деятельности работниками, трудоустроенными на временные рабочие места.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, является несоответствие действующего правового регулирования в сфере занятости населения в Ульяновской области отдельному положению федерального законодательства, а также предотвращения негативных социально-экономических последствий в случаях массового высвобождения работников на предприятиях Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового	Индикаторы достижения целей правового
--	--	---------------------------------------

	регулирувания	регулирувания по годам
Совершенствование региональной правовой базы, регламентирующей предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в Ульяновской области в 2022 году	Декабрь 2022	-

#### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части утверждения правил предоставления юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям субсидий в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с организацией временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, при условии сохранения за ними основного места работы, установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации приняты схожие правила, так например:

Субъект РФ/ Наименование НПА	Особенности регулирования
<b>Смоленская область</b> Постановление Администрации Смоленской области от 23.06.2022 № 405 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – работодателям и индивидуальным предпринимателям – работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения»	К затратам работодателя на материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, относятся затраты, осуществленные в целях приобретения материальных и технических ресурсов для участников временных работ, соответствующих профилю временного трудоустройства
<b>Волгоградская область</b> Постановление Администрации Волгоградской области от 11.04.2022 № 201-п «О предоставлении в 2022 году субсидий работодателям на финансовое обеспечение затрат на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных	Субсидии предоставляются в целях: финансового обеспечения затрат работодателей на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан; финансового обеспечения затрат работодателей на частичную оплату труда и материа-

<p>граждан, а также на финансовое обеспечение затрат на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения»</p>	<p>льно-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников</p>
<p align="center"><b>Иркутская область</b></p> <p>Постановление Правительства Иркутской области от 28.03.2022 № 224-пп «О предоставлении в 2022 году субсидий из областного бюджета работодателям - юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения»</p>	<p>Субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения затрат (части затрат):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) на заработную плату трудоустроенного на временную работу работника в размере величины минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и районный коэффициент, установленный Правительством Российской Федерации, за работника в месяц;</li> <li>2) на одно рабочее место трудоустроенного на временную работу работника в период материально-технического обеспечения работ в размере не более 10 тыс. рублей на весь период временного трудоустройства (приобретение инвентаря, инструментов, спецодежды, средств индивидуальной защиты, материалов, оборудования, электроэнергии, необходимых для осуществления временных работ, а также аренда нежилых помещений, предназначенных для осуществления временных работ, и др.) (при необходимости)</li> </ol>

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального опыта правоприменения можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, напряжённость на рынке труда в условиях внешнего санкционного давления может привести к увеличению безработицы, снижению уровня жизни населения. В результате реализации постановления Правительства Ульяновской области от 01.04.2022 № 149-П граждане, ищущие работу и обратившиеся в органы службы занятости, будут трудоустроены на общественные работы, а работники, находящиеся под риском увольнения, смогут получить временную занятость.

По информации разработчика акта, на реализацию постановления Правительства Ульяновской области от 01.04.2022 № 149-П в областном бюджете Ульяновской области в 2022 году предусмотрены средства в размере 617 849,6 тыс. рублей.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить несоответствие действующего регионального законодательства в сфере занятости населения отдельному положению федерального законодательства, а также усовершенствовать меры государственной поддержки работодателям Ульяновской области в целях снижения напряжённости на рынке труда Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области, а также работники предприятий, граждане, ищущие работу, в том числе зарегистрированные в органах службы занятости.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области, а также работники предприятий, граждане, ищущие работу, в том числе зарегистрированные в органах службы занятости	Организация общественных работ для 560 граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан. Организация временного трудоустройства 2 556 работников, находящихся под риском увольнения	В среднесрочном периоде изменения числа потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 02.08.2022 по 11.08.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 12.08.2022 по 26.08.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской

общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

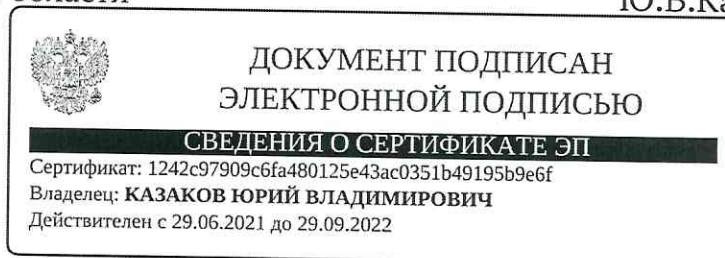
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

#### **8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)  
и регуляторной политики администрации  
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



Артемьев Евгений Вячеславович  
Глушенкова Наталья Александровна  
58-91-52