



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

13.07.2022 № 73-АГ-20/12640ВН

На № 73-ИОГВ-15/1229ВН от 30.06.2022

**Руководителю Агентства
по развитию человеческого
потенциала и трудовых
ресурсов Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Иванову Е.Н.

Уважаемый Егор Николаевич!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов финансового обеспечения и реализации мероприятий в сфере занятости населения в Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О правовом регулировании отдельных вопросов финансового
обеспечения и реализации мероприятий в сфере занятости населения
в Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов финансового обеспечения и реализации мероприятий в сфере занятости населения в Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/576-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области» и постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/567-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Социальная поддержка и защита населения на территории Ульяновской области».

Проектом акта утверждаются:

1) положение о порядке финансового обеспечения мероприятий в сфере занятости населения в Ульяновской области;

2) правила предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, в целях возмещения части затрат на организацию временного трудоустройства работников в случае угрозы массового высвобождения, то есть установления неполного рабочего времени, временной приостановки работ, посредством создания временных рабочих мест для работников в организации, в которой существует угроза массового высвобождения, и в иной организации при условии сохранения за работниками основного места работы, в том числе:

- цель предоставления и расчёт размера субсидии;
- требования, которым должны соответствовать заявители для предоставления субсидии;
- перечень необходимых документов для предоставления субсидии;
- порядок принятия решения о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии;
- порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии;
- результата предоставления субсидии;
- порядок возврата субсидии.

Также проектом акта признаются утратившими силу:

- постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения»;
- постановление Правительства Ульяновской области от 16.07.2012 № 352-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»;
- постановление Правительства Ульяновской области от 18.02.2013 № 53-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»;
- абзац сто пятьдесят первый постановления Правительства Ульяновской области от 12.08.2013 № 362-П «О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов (положений нормативных правовых актов) Правительства Ульяновской области»;
- пункт 11 постановления Правительства Ульяновской области от 07.02.2014 № 35-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;
- постановление Правительства Ульяновской области от 19.03.2014 № 95-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ульяновской области»;
- постановление Правительства Ульяновской области от 10.09.2014 № 419-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»;
- пункт 3 постановления Правительства Ульяновской области от 12.11.2014 № 516-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;
- постановление Правительства Ульяновской области от 27.04.2015 № 178-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»;
- постановление Правительства Ульяновской области от 12.08.2015 № 390-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»;
- пункт 3 постановления Правительства Ульяновской области от 27.08.2015 № 431-П «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;
- постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2015 № 709-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»;
- постановление Правительства Ульяновской области от 31.10.2016 № 517-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»;
- пункт 1 постановления Правительства Ульяновской области от 08.08.2017 № 389-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 23.10.2017 № 516-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 13.07.2018 № 320-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П и признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 17.01.2019 № 5-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 26.04.2019 № 176-П «О приостановлении действия отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»;

- пункт 1 постановления Правительства Ульяновской области от 19.08.2019 № 398-П «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ульяновской области и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 23.10.2017 № 516-П»;

- абзац второй пункта 1 постановления Правительства Ульяновской области от 25.09.2019 № 473-П «О признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2020 № 103-П «О приостановлении действия отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 16.03.2020 № 114-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 21.12.2020 № 766-П «О приостановлении действия отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 18.05.2021 № 180-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П и признании утратившим силу отдельного Положения постановления Правительства Ульяновской области от 16.03.2020 № 114-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 07.06.2021 № 221-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование правоотношений в сфере занятости населения на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В связи со сложившейся неблагоприятной внешней экономической и политической ситуацией, а также оказываемым санкционным давлением на российский бизнес, в настоящее время на территории Ульяновской области складывается неблагоприятная ситуация при которой возможна угроза массового высвобождения работников. Основной причиной угрозы массового высвобождения работников является уменьшение объёма заказов и работ, нарушение цепочек поставок сырья и комплектующих на предприятиях Ульяновской области. В данных условиях возможность введения режима неполной рабочей недели и создание временных рабочих мест позволит избежать массовых увольнений работников.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относится разработка и реализация мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения.

С целью сохранения стабильной ситуации на рынке труда региона, сохранения трудовых коллективов и недопущения роста уровня регистрируемой безработицы разработчиком акта предлагается оказывать помощь работодателям Ульяновской области посредством введения дополнительных мероприятий в систему активной политики занятости населения, в частности организовывать временное трудоустройство работников, находящихся под угрозой массового увольнения, за счёт средств областного бюджета Ульяновской области.

В настоящее время действующее постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения» не учитывает изменений федерального законодательства, что может привести к ограничению права работодателей на получение мер государственной поддержки в сфере занятости населения.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, является несоответствие действующего правового регулирования в сфере занятости населения в Ульяновской области отдельным положениям федерального законодательства, а также предотвращения негативных социально-экономических последствий в случаях массового высвобождения работников на предприятиях Ульяновской области

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение региональной правовой базы, регламентирующей предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющими свою деятельность на территории Ульяновской области, в целях возмещения части затрат на организацию временного трудоустройства работников в случае угрозы массового высвобождения, то есть установления неполного рабочего времени, временной приостановки работ, посредством создания временных рабочих мест для работников в организации, в которой существует угроза массового высвобождения, и в иной организации при условии сохранения за работниками основного места работы в соответствии с федеральным законодательством	Август 2022 года	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях возмещения части затрат на организацию временного трудоустройства работников в случае угрозы массового высвобождения, то есть установления неполного рабочего времени, временной приостановки работ, посредством создания временных рабочих мест для работников в организации, в которой существует угроза массового высвобождения, и в иной организации при условии сохранения за работниками основного места работы, установлено, что аналогичные нормативные правовые акты в иных субъектах Российской Федерации не выявлены.

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального опыта правоприменения, сделать вывод об эффективности рассматриваемого правового регулирования не представляется возможным.

Вместе с тем необходимо отметить, что во многих субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие различные меры государственной поддержки в сфере организации занятости населения.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В соответствии с проектом акта устанавливается дополнительная мера государственной поддержки работодателей Ульяновской области в виде предоставления субсидий на временное трудоустройство работников. Данная мера поддержки будет способствовать снижению негативных социально-экономических последствий, сохранению мотивации к труду работников и повышению уровня занятости населения, а также окажет помощь работодателям Ульяновской области, испытывающим временные трудности и имеющим перспективы стабилизации и экономического развития.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит упорядочить правовое регулирование отдельных вопросов, связанных с реализацией мероприятий в сфере занятости населения в Ульяновской области, а также привести в соответствие с правилами юридической техники.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести действующее правовое регулирование в сфере занятости населения в соответствие с положениями федерального законодательства и создать необходимые правовые условия для оказания мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями	10	В среднесрочном периоде изменения числа потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 02.06.2022 по 11.06.2022), разработчиком акта

проект акта и сводный отчёт были размещены с 15.06.2022 по 29.06.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f

Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022