



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-45; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

13.09.2022 № 73-АГ-20/16659ВН

На № 73-ИОГВ-06- от 05.09.2022
01/1824ВН

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Ульяновской области деятельность по перевозке пассажиров, а также грузов автомобильным транспортом субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке граждан Российской Федерации проживающих на территории Ульяновской области, добровольно изъявивших желание принять участие в специальной военной операции на Украине, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденных переселенцев, прибывших с территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и товаров для оказания гуманитарной помощи жителям Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики с территории Ульяновской области до пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, граничащих с территорией Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики» направляет следующее заключение.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О предоставлении юридическим лицам (за исключением
государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным
предпринимателям, осуществляющим на территории Ульяновской
области деятельность по перевозке пассажиров, а также грузов**

автомобильным транспортом субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке граждан Российской Федерации проживающих на территории Ульяновской области, добровольно изъявивших желание принять участие в специальной военной операции на Украине, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденных переселенцев, прибывших с территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и товаров для оказания гуманитарной помощи жителям Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики с территории Ульяновской области до пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, граничащих с территорией Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики»

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Ульяновской области деятельность по перевозке пассажиров, а также грузов автомобильным транспортом субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке граждан Российской Федерации проживающих на территории Ульяновской области, добровольно изъявивших желание принять участие в специальной военной операции на Украине, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденных переселенцев, прибывших с территории Украины, Донецкой Народной

Республики, Луганской Народной Республики и товаров для оказания гуманитарной помощи жителям Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики с территории Ульяновской области до пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, граничащих с территорией Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьями 78 и 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом акта утверждаются правила предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Ульяновской области деятельность по перевозке пассажиров, а также грузов автомобильным транспортом субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке граждан Российской Федерации проживающих на территории Ульяновской области, добровольно изъявивших желание принять участие в специальной военной операции на Украине, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденных переселенцев, прибывших с территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и товаров для оказания гуманитарной помощи жителям Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики с территории Ульяновской области до пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, граничащих с территорией Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (далее – перевозчики, субсидии соответственно), в том числе, устанавливаются:

- цели предоставления субсидий;
- требования, которым должны соответствовать перевозчики для получения субсидий;
- порядок проведения конкурса на предоставление субсидий, включая порядок работы конкурсной комиссии;
- перечень документов, необходимых для предоставления перевозчиками для получения субсидий;
- основания для отклонения заявки перевозчика;
- порядок оценки представленных перевозчиками заявок и документов конкурсной комиссией с применением балльной системы в соответствии с установленными критериями;
- порядок заключения и содержание соглашения о предоставлении субсидий;
- результаты предоставления субсидий;

- порядок возврата субсидий в областной бюджет Ульяновской области в случаях недостижения результатов предоставления субсидий.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на создание необходимых нормативных правовых условий для предоставления мер государственной поддержки перевозчикам Ульяновской области в целях перевозки людей и доставки гуманитарных грузов в направлении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, граничащих с территорией Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, в настоящее время существует потребность в организации перевозки людей и доставки гуманитарных грузов из Ульяновской области до пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, граничащих с территорией Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

В Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, предусматривающий предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области перевозчикам в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке граждан Российской Федерации проживающих на территории Ульяновской области, добровольно изъявивших желание принять участие в специальной военной операции на Украине, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденных переселенцев, прибывших с территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и товаров для оказания гуманитарной помощи жителям Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики с территории Ульяновской области до пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, граничащих с территорией Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки перевозчикам Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Установление правил предоставления юридичес-	На весь период	-

<p>ким лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Ульяновской области деятельность по перевозке пассажиров, а также грузов автомобильным транспортом субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке граждан Российской Федерации проживающих на территории Ульяновской области, добровольно изъявивших желание принять участие в специальной военной операции на Украине, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденных переселенцев, прибывших с территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и товаров для оказания гуманитарной помощи жителям Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики с территории Ульяновской области до пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, граничащих с территорией Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики</p>	<p>действия постановления</p>	
---	-----------------------------------	--

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части оказания мер государственной поддержки перевозчикам, осуществляющим перевозку людей и доставку гуманитарных грузов от и до пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, граничащих с территорией Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации приняты схожие правила. Так, например:

- постановление Правительства Саратовской области от 08.08.2022 № 705-П «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий за счёт средств резервного фонда Правительства Саратовской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на организацию перевозки граждан Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, граждан Российской Федерации, граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в пункты временного размещения на территории Саратовской области и обратно»;

- постановление Администрации Курской области от 12.04.2022 № 417-па «Об утверждении Правил предоставления субсидии из областного бюджета транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям

на возмещение затрат, связанных с доставкой граждан, а также лиц без гражданства, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке с 20 февраля 2022 года из Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Согласно проекту акта объём субсидий признается равным 100 процентам суммарного объёма затрат перевозчика. Субсидии предоставляются перевозчикам по результатам отбора перевозчиков для предоставления субсидий, проводимого в форме конкурса.

По информации разработчика акта, источником финансового обеспечения предоставления субсидий являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Ульяновской области, связанные с оказанием услуг по перевозке добровольцев, вынужденных переселенцев, прибывших с территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и товаров для оказания гуманитарной помощи жителям Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики с территории Ульяновской области до пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, граничащих с территорией Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, доведённых до Министерства транспорта Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления мер государственной поддержки перевозчикам Ульяновской области в целях перевозки людей и доставки гуманитарных грузов в направлении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, граничащих с территорией Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Ульяновской области деятельность по перевозке пассажиров и багажа.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 19.08.2022 по 02.09.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович
Глушенкова Наталья Александровна
58-91-52



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f

Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022