



# ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>  
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

01.11.2022 № 73-АГ-20/20252ВН

На № 73-ИОГВ-15/2077ВН от 21.10.2022

**Руководителю Агентства  
по развитию человеческого  
потенциала и трудовых  
ресурсов Ульяновской области**

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Иванову Е.Н.**

**Уважаемый Егор Николаевич!**

Контрольное управление администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления в 2022 году юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«Об утверждении Правил предоставления в 2022 году юридическим лицам,  
не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями,  
осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области,  
субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения  
части их затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства

Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 21.10.2022 № 1093-р «Об утверждении Положения о контрольном управлении администрации Губернатора Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных распоряжений Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления в 2022 году юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

#### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях обеспечения реализации государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/576-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области».

Проектом акта утверждаются Правила предоставления в 2022 году юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест (далее – работодатели, субсидии соответственно), в том числе:

- цель предоставления и расчёт размера субсидий;
- требования, которым должны соответствовать работодатели для получения субсидий;
- перечень необходимых документов, предоставляемый работодателями для получения субсидий;
- порядок принятия решения о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидий;
- порядок заключения и содержание соглашения о предоставлении субсидий;
- результат предоставления субсидий;
- порядок возврата субсидий.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование правоотношений в сфере занятости населения на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, решение проблемы с занятостью населения Ульяновской области возможно, в том числе за счёт увеличения количества рабочих мест и как следствие повышения уровня занятости граждан. Так в сентябре 2022 года на территории Ульяновской области было зарегистрировано 3,8 тысяч безработных граждан.

В настоящее время складывается ситуация, когда работодатели слабо заинтересованы в создании новых рабочих мест, что в свою очередь отражается на гражданах, возникает дефицит выбора вакансий. По информации разработчика акта, данная проблема частично решалась путём проведения персональной работы с работодателями в целях их мотивации к расширению деятельности и увеличению штата работников.

Однако, также необходима финансовая мотивация работодателей со стороны государства путём возмещения части затрат на создание новых рабочих мест.

Для поддержания уровня создания новых рабочих мест на территории Ульяновской области разработчиком акта предлагается утвердить Правила предоставления в 2022 году юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы создания необходимых нормативных правовых условий для определения порядка и объёма предоставления субсидий работодателям Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Предоставление возможности получения работодателями субсидий на возмещение части затрат, связанных с оборудованием	декабрь 2022	-

новых рабочих мест		
--------------------	--	--

#### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях возмещения части их затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест, установлено, что схожие субсидии предоставляются в некоторых субъектах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p><b>Курганская область</b> Постановление Правительства Курганской области от 26.05.2022 № 166 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, и на возмещение части затрат промышленных предприятий на оплату услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению к коммунальной инфраструктуре в рамках реализации инвестиционного проекта»</p>	<p>Значения результатов предоставления субсидии устанавливаются не ниже следующих минимальных значений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- количество созданных рабочих мест (накопленным итогом) в расчёте на каждые 2 миллиона рублей субсидии:</li> <li>в 2022 году - не менее 1 ед.;</li> <li>в 2023 году - не менее 2 ед.;</li> <li>в 2024 году - не менее 3 ед.</li> </ul>
<p><b>Челябинская область</b> Постановление Правительства Челябинской области от 25.07.2022 № 446-П «О Порядке предоставления в 2022 году субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования»</p>	<p>Размер предоставляемой субсидии за счёт средств областного бюджета, в том числе поступивших из федерального бюджета, не может превышать 20% от суммы документально подтвержденных, фактически осуществленных затрат (без учета налога на добавленную стоимость) участника отбора, и в сумме не может превышать 10 млн. рублей на одного участника отбора.</p> <p>Результатом предоставления субсидий является, в том числе увеличение количества новых рабочих мест: не менее 1 рабочего места на 2 млн. рублей полученной субсидии начиная с года предоставления субсидии и до окончания срока реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), в случае если размер полученной субсидии составит менее 2 млн. рублей, то увеличение составит не менее 1 рабочего места</p>
<p><b>Республика Татарстан</b> Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.10.2022 № 1131 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования»</p>	<p>Получатель субсидии должен обеспечить по итогам трёх последовательных лет начиная с года предоставления субсидии достижение следующих результатов предоставления субсидии (в расчёте на один рубль субсидии): отношение количества созданных рабочих мест (накопленным итогом) к размеру предоставленной субсидии – не менее 0,00000128</p>

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального опыта правоприменения, можно сделать вывод об эффективности рассматриваемого правового регулирования.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с проектом акта устанавливается дополнительная мера государственной поддержки работодателей Ульяновской области в виде предоставления субсидий на оборудование новых рабочих мест. Под затратами работодателей, связанными с оборудованием новых рабочих мест, понимаются затраты, относящиеся к приобретению основных средств и иных активов, в том числе компьютерного оборудования и оргтехники, необходимых для такого оборудования, а также приобретение программного обеспечения (лицензий).

При этом указанные затраты должны быть осуществлены в период с 1 января по 31 декабря 2022 года, а оборудованные рабочие места должны находиться на территории Ульяновской области.

Согласно проекту акта объём субсидий признаётся равным 90% объёма затрат, связанных с оборудованием всех создаваемых рабочих мест, но не должен превышать 350 000 рублей в расчёте на одно создаваемое рабочее место. Объём субсидий, предоставляемых работодателю, определяется как объём фактических затрат работодателя на оборудование созданных новых рабочих мест.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, и лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведенных до Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

По информации разработчика акта расходы областного бюджета Ульяновской области на предоставление субсидий работодателям, в целях возмещения части их затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест, в 2022 году составят 75 млн рублей.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать необходимые правовые условия для оказания мер государственной поддержки работодателям Ульяновской области с целью создания новых рабочих мест.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями	10	В среднесрочном периоде изменения числа потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется

#### 7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 06.10.2022 по 20.10.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

#### 8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник контрольного управления  
администрации Губернатора  
Ульяновской области

Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович  
Глушенкова Наталья Александровна  
58-91-52

