



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

19.10.2022 № 73-АГ-20/19250вн

На № 73-ИОГВ-09- от 05.10.2022
03/2003вн

**Министру
агропромышленного
комплекса и развития
сельских территорий
Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Семёнкину М.И.

Уважаемый Михаил Иванович!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области» направляет следующее заключение.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные
нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области
и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных
правовых актов Правительства Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения

о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия).

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области:

1) постановление Правительства Ульяновской области от 15.04.2014 № 131-П «О некоторых мерах поощрения и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий» в части изменения наименования «Фонда пенсионного и социального страхования»;

2) постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П «О Правилах предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных ферм» в части изменения наименования «Фонда пенсионного и социального страхования»;

3) постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П «О некоторых мерах, направленных на развитие потребительских обществ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ» в части изменения наименования «Фонда пенсионного и социального страхования»;

4) постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П «О некоторых мерах, направленных на обеспечение реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего

предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П) в части:

- уточняются основные понятия, используемые в постановлении Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П;

- уточняется перечень документов, прилагаемый к заявке на участие в конкурсном отборе на получение гранта;

- уточняется порядок предоставления отчётов грантополучателями и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области;

- дополняется порядок проведения мониторинга достижения результатов предоставления грантов и субсидий;

- уточняются цели предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам;

- уточняются требования, которым должны соответствовать сельскохозяйственные потребительские кооперативы, для получения субсидий;

- изменяется наименование «Фонда пенсионного и социального страхования»;

5) постановление Правительства Ульяновской области от 23.12.2019 № 746-П «Об утверждении Правил предоставления производителям сельскохозяйственной продукции (за исключением государственных и муниципальных учреждений) субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса в Ульяновской области» в части уточнения дополнительных требований к производителям сельскохозяйственной продукции;

6) постановление Правительства Ульяновской области от 27.12.2019 № 781-П «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Ульяновской области» в части уточнения требований, которым должны соответствовать сельскохозяйственные товаропроизводители для получения субсидий;

7) постановление Правительства Ульяновской области от 29.04.2022 № 216-П «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Ульяновской области» в части уточнения требований, которым должны соответствовать сельскохозяйственные товаропроизводители для получения субсидий.

Также проектом акта вносятся изменения технического характера в отдельные нормативные правовые акты.

Кроме того проектом акта признаются утратившими силу:

1) абзацы четвёртый и пятый подпункта «р», подпункт «ю» подпункта 4 пункта 1 постановления Правительства Ульяновской области от 18.05.2021 № 191-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П и признании утратившим силу отдельного положения нормативного правового акта Правительства Ульяновской области»;

2) подпункт 14 пункта 1 постановления Правительства Ульяновской области от 27.07.2022 № 426-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1-3, абзаца третьего подпункта «а», абзаца третьего подпункта «г», подпункта «н» и подпункта «п» подпункта 1, подпункта «г» подпункта 2 пункта 4 настоящего постановления, которые вступают в силу с 1 января 2023 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, вносимые изменения направлены на приведение нормативных правовых актов Ульяновской области в соответствие с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в связи с внесением в неё изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2022 № 573 «О внесении изменений в приложения № 6 - 8 и 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившим силу абзаца пятого подпункта «в» пункта 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросу реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2451».

Также проектом акта предусмотрено внесение изменений в части проведения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области и Министерством финансов Ульяновской области мониторинга достижения результата предоставления субсидий исходя из достижения значений результата предоставления субсидий, определённых соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидий (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации, которые вступают в силу с 01.01.2023. Кроме того, предусматривается возможность субсидирования затрат, связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции у граждан,

ведущих личное подсобное хозяйство и субсидирование затрат, связанных с внесением лизинговых платежей.

По мнению разработчика акта, не приведение нормативных правовых актов Ульяновской области, регулирующих процедуры предоставления субсидий потребительским обществам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам, садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств грантов в форме субсидий, в соответствии с указанным федеральным законодательством, приведёт к невозможности реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», и лишит отдельных категорий индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляющих свою деятельность в границах сельских территорий Ульяновской области на получение государственной поддержки.

Кроме того, не приведение действующих редакций порядков предоставления грантов и субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области, в соответствии с федеральным законодательством, будет способствовать созданию препятствий правового характера при предоставлении данных мер государственной поддержки и, как следствие, ограничит права хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
Приведение отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области, регулирующих предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий, в соответствии с федеральным законодательством, а также совершенствование действующего правового регулирования	2022 – 2023 годы	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По мнению разработчика акта, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые предоставляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в них соответствующих изменений.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться в 2022 году за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области».

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующие редакции порядков предоставления субсидий в соответствие с федеральным законодательством и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные

товаропроизводители и другие хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 14.09.2022 по 28.09.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович
Глушенкова Наталья Александровна
58-91-52



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1796006bd5911bd5a9c8cb6a5aec5879
Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ
Действителен с 25.08.2022 до 18.11.2023