



# ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>  
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

11.10.2022 № 73-АГ-20/18557ВН

На № 73-ИОГВ-06- от 28.09.2022  
01/1993ВН

**Министру транспорта  
Ульяновской области**

**Воронцову С.С.**

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Сергей Сергеевич!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательного акта Ульяновской области» направляет следующее заключение.

## **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта  
Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Ульяновской области и признании утратившими  
силу отдельных положений законодательного акта Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательного акта Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проектом акта вносятся изменения в следующие законодательные акты Ульяновской области:

- Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях, утверждённый Законом Ульяновской области от 28.02.2011 № 16-ЗО, в части установления порядка привлечения к административной ответственности без составления протокола об административном правонарушении в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

- Закон Ульяновской области от 28.02.2011 № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях» технического характера.

Кроме того, проектом акта признаются абзацы второй, третий и четвертый пункта 1 статьи 1 Закона Ульяновской области от 02.04.2021 № 24-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» утратившими силу.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование регулирования в сфере административных правонарушений на территории Ульяновской области.

### **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Пунктом 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного главой 12 данного Кодекса, или административного правонарушения в области благоустройства

территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, совершённых с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, или средств фото- и киносъёмки, видеозаписи, либо в случае подтверждения в соответствии с частью 2 статьи 2.6.1 данного Кодекса содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и оформляется в порядке, предусмотренном статьёй 29.10 данного Кодекса.

По мнению разработчика акта, вносимые изменения позволят использовать упрощённый порядок привлечения к административной ответственности без составления протокола об административном правонарушении, предусмотренный указанным пунктом 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административное правонарушение, предусмотренное проектируемой статьёй 8<sup>6</sup> Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъёмки, видеозаписи.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения правовой неопределённости при использовании упрощённого порядка привлечения к административной ответственности без составления протокола об административном правонарушении в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъёмки, видеозаписи.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Использовании упрощенного порядка привлечения к административной ответственности без составления протокола	На весь период действия Закона	Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность

об административном правонарушении, предусмотренного пунктом 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административное нарушение в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи		по привлечению к административной ответственности на территории Ульяновской области
--	--	---

#### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления порядка привлечения к административной ответственности без составления протокола об административном правонарушении в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации применяется данный порядок. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ реквизиты закона	Особенности регулирования
<p><b>Город Москва</b> Закон г. Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях»</p>	<p>Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.3, 8.5, частями 2 и 3 статьи 8.8, частью 1 статьи 8.10, частью 2 статьи 8.14, статьей 8.15, частью 3 статьи 8.16, статьями 8.17-8.19, частями 1 и 2 статьи 8.22, статьей 8.25 настоящего Кодекса, совершенных с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи рассматриваются в порядке, установленном частью 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях</p>
<p><b>Московская область</b> Закон Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»</p>	<p>Производство по делам об административных правонарушениях в области благоустройства территории, предусмотренных частью 4 статьи 3.6 и главой 6 настоящего Кодекса, совершенных с использованием транспортных средств либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, зафиксированных работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, осуществляется в соответствии с частью 3 статьи 28.6, частью 5 статьи 29.5, частью 1 статьи 29.6, частями 6 - 7 статьи 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правона-</p>

	рушениях; при назначении административного штрафа его размер должен быть наименьшим в пределах санкции применяемой статьи или части статьи главы 6 настоящего Кодекса
<b>Челябинская область</b> Закон Челябинской области от 27.05.2010 № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области»	Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 10 и 15 статьи 3 настоящего Закона, совершенных с использованием транспортного средства, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи рассматриваются административными комиссиями в порядке, установленном частью 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
<b>Краснодарский край</b> Закон Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»	Дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 3.10 настоящего Закона, в случае фиксации этого административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи рассматривается без составления протокола в соответствии с частью 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые правовые условия для упрощения процедуры привлечения к административной ответственности без составления протокола об административном правонарушении в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты

рассматриваемым правовым регулированием, являются физические и юридические лица, а также субъекты, осуществляющие деятельность по привлечению к административной ответственности.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 18.08.2022 по 28.08.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 30.08.2022 по 13.09.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

#### **8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)  
и регуляторной политики администрации  
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 1796006bd5911bd5a9c8cb6a5aec5879

Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

Действителен с 25.08.2022 до 18.11.2023

Артемьев Евгений Вячеславович  
Глушенкова Наталья Александровна  
58-91-52