

Правительство
Ульяновской области

СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА

Начальнику управления
по охране объектов
культурного наследия
администрации Губернатора
Ульяновской области

27.09.2022 № 73-АГ-20/17702ВН

Герасимову Д.В.

На № 73-АГ-25/16767ВН от 14.09.2022

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Денис Валентинович!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации и зданиях, находящихся в границах территории достопримечательного места, расположенных на территории Ульяновской области» направляет следующее заключение.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил
согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного
наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской
Федерации, выявленных объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации и зданиях,
находящихся в границах территории достопримечательного места,
расположенных на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации и зданиях, находящихся в границах территории достопримечательного места, расположенных на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 09.03.2006 № 24-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области».

Проектом акта устанавливаются Правила согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации и зданиях, находящихся в границах территории достопримечательного места, расположенных на территории Ульяновской области (далее – объекты культурного наследия Ульяновской области), включая:

- 1) понятийный аппарат;
- 2) требования к размещению вывесок на объектах культурного наследия Ульяновской области, в том числе перечень вывесок, разрешённых для установления и эксплуатации, перечень допустимых и недопустимых действий в процессе размещения вывесок на объектах культурного наследия;
- 3) порядок согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного наследия Ульяновской области, в том числе проект содержания вывески, перечень документов, предоставляемый для согласования проекта вывески, основания для принятия решения об отказе в согласовании проекта вывески.

Также проектом акта признаются утратившими силу:

- постановление Правительства Ульяновской области от 17.05.2017 № 232-П «Об утверждении Порядка согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия и зданиях, находящихся в границах территории достопримечательного места, расположенных на территории Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 17.05.2017 № 232-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 18.05.2021 № 183-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 17.05.2017 № 232-П».

Постановление вступает в силу с 1 марта 2023 года и действует в течение шести лет со дня его вступления в силу.

В целом принятие проекта акта направлено на регулирование вопросов согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного наследия Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с подпунктом 11 статьи 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в том числе относится:

установление требований к сохранению объектов культурного наследия федерального значения, требований к содержанию и использованию объектов культурного наследия федерального значения в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 47.3 данного Федерального закона, требований к обеспечению доступа к объектам культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), требований к сохранению объектов культурного наследия регионального значения, требований к содержанию и использованию объектов культурного наследия регионального значения в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 47.3 данного Федерального закона, требований к обеспечению доступа к объектам культурного наследия регионального значения, требований к сохранению объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, требований к содержанию и использованию объектов культурного наследия местного (муниципального) значения в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 47.3 данного Федерального закона, требований к обеспечению доступа к объектам культурного наследия местного (муниципального) значения, подготовка и утверждение охранных обязательств собственников или иных законных

владельцев объектов культурного наследия в соответствии с пунктом 7 статьи 47.6 данного Федерального закона.

Данные полномочия регионального органа охраны объектов культурного наследия также установлены и статьёй 4 Закона Ульяновской области от 09.03.2006 № 24-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области».

Необходимо отметить, что постановление Правительства Ульяновской области от 17.05.2017 № 232-П в 2021 году проходило процедуру экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. В заключении по итогам данной экспертизы было отмечено, что отдельные положения постановления Правительства Ульяновской области от 17.05.2017 № 232-П нуждаются в доработке в части пересмотра перечня установленных требований к проектам и размещению вывесок, а также срока согласования проекта вывески. В новой редакции Правил согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного наследия Ульяновской области указанные предложения разработчиком акта учтены.

Кроме того, постановлением Правительства Ульяновской области от 17.05.2017 № 232-П не учитывались положения Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», определяющие принципы установления и оценки применения обязательных требований.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы необходимости совершенствования и актуализации Правил согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного наследия Ульяновской области в соответствии с нормами федерального законодательства.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Регулирование вопроса размещения вывесок на объектах культурного наследия Ульяновской области	вступает в силу с 1 марта 2023 года и действует в течение шести лет со дня его вступления в силу	Утверждение Правил согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного наследия Ульяновской области

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части принятия правил согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации и зданиях, находящихся в границах территории достопримечательного места, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ Комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия от 28.08.2019 № 27-о «Об утверждении порядка согласования и формы проекта размещения вывески на объекте культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), объекте культурного наследия регионального значения, выявленном объекте культурного наследия»;

- приказ управления по государственной охране объектов культурного наследия Тамбовской области от 16.02.2016 № 32 «Об утверждении Положения «О порядке согласования и размещения вывески на объекте культурного наследия»;

- постановление Правительства Нижегородской области от 04.12.2020 № 1001 «Об утверждении Положения о порядке согласования и размещения информационных вывесок (конструкций) на фасадах зданий, отнесённых к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленным объектам культурного наследия, в том числе являющихся многоквартирными домами»;

- приказ Управления по охране объектов культурного наследия Курской области от 02.04.2018 № 01-09/030 «Об утверждении Порядка согласования и размещения вывески на объекте культурного наследия».

Стоит отметить, что в субъектах Российской Федерации используется индивидуальный подход к формированию перечня требований, предъявляемых к проекту и размещению вывесок на объектах культурного наследия, с учётом исторических особенностей региона.

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проектом акта не предусматриваются.

В рамках оценки проведён анализ соответствия рассматриваемого проекта акта принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а именно:

1) законность – проектом акта соблюдаются требования к условиям установления обязательных требований;

2) обоснованность обязательных требований – согласно проведённой оценке, альтернативные меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отсутствуют;

3) правовая определённость и системность – в проекте акта отсутствует дублирование обязательных требований, а также не выявлено противоречий между ними;

4) открытость и предсказуемость – проект акта проходил публичное обсуждение, а также после принятия подлежит опубликованию в установленном порядке;

5) исполнимость обязательных требований – в проекте акта не выявлено положений, исключающих возможность исполнения других обязательных требований, а также минимизированы риски избирательного применения обязательных требований.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит усовершенствовать существующее регулирование в сфере согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного наследия Ульяновской области, а также соблюсти нормы федерального законодательства в части установления обязательных требований.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 11.08.2022 по 20.08.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 30.08.2022 по 13.09.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей

Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Также проект акта соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков

