**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 09.07.2014 № 278-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 09.07.2014 № 278-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в целях обеспечения реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/571-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/571-П), в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887).

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 09.07.2014 № 278-П «Об утверждении [Поряд](#P40)ка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с проведением мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» на 2014 – 2020 годы» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 09.07.2014 № 278-П) в части:

1) изменяется название постановления Правительства Ульяновской области от 09.07.2014 № 278-П;

2) изменяются правила предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с проведением мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области», в том числе:

- изменяются требования к юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам для предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с реализацией мероприятий по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Ульяновской области (далее – претенденты, субсидия соответственно);

- изменяется перечень документов, предоставляемый претендентами для получения субсидии;

- изменяются основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии претенденту;

- устанавливается содержание соглашения о предоставлении субсидии;

- устанавливаются показатели результативности использования субсидии;

- устанавливается форма отчёта о достижении результатов предоставления субсидии претендентам;

3) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование правил предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с проведением мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области».

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» внесены изменения в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887. Так нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления субсидий, должны содержать:

- результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов или программ (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях;

- требования к получателям субсидий - юридическим лицам, которые не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом);

- требования к отчётности, предусматривающие определение порядка, а также сроков и формы представления получателем субсидии отчётности о достижении результатов, показателей (при установлении таких показателей), и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчётности.

Кроме того, внесено изменение в наименование государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» на 2014 – 2020 годы» в связи с принятием постановления Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/571-П.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 09.07.2014 № 278-П не учитывает указанные изменения федерального и регионального нормативных правовых актов. Вследствие этого образуется правовая коллизия, что ограничивает возможность хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки претендентам, осуществляющим реализацию мероприятий по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на приведение постановления Правительства Ульяновской области от 09.07.2014 № 278-П в соответствие с федеральным нормативным правовым актом.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Приведение постановления Правительс-тва Ульяновской области от 09.07.2014 № 278-П в соответствие с постанов-лением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 | на следующий день после дня его официального опубликования | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных реализацией мероприятий по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, установлено, что схожие порядки субсидирования приняты в некоторых субъектах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Наименование нормативного правового акта** |
| **Брянская область** | Постановление Правительства Брянской области от 02.06.2014 № 239-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государ-ственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий по сохранению, популяризации, использованию и государственной охране объектов культурного наследия в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014 - 2020 годы)» |
| **Пензенская область** | Постановление Правительства Пензенской области от 21.11.2011 № 814-пП «О порядке предоставления субсидий для оказания содействия некоммерческим организациям в проведении работ по воссозданию исторического облика объектов культурного наследия Пензенской области» |
| **Липецкая область** | Постановление администрации Липецкой области от 20.09.2019 № 411 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим и физическим лицам на возмещение затрат по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Липецкой области на 2019 год» |

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие
с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области собственникам объектов культурного наследия регионального значения в целях возмещения части затрат, связанных с сохранением объектов культурного наследия регионального значения, в 2020 году составляют 300 тыс. рублей. В 2019 году на данные цели была предоставлена одна субсидия в размере 162,5 тыс. рублей.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести действующие правила предоставления претендентам субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с реализацией мероприятий по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Ульяновской области, в соответствие с положениями федерального нормативного правового акта.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, а также физические лица.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,
и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 22.04.2020 по 06.05.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52