**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**приказа Агентства по развитию человеческого потенциала трудовых ресурсов Ульяновской «Об утверждении форм сведений о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения
о данных рабочих местах, выполнении квоты для приёма на работу инвалидов и признании утратившим силу приказа Агентства по развитию человеческого потенциала трудовых ресурсов Ульяновской области
от 03.07.2017 № 15-п»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Агентства по развитию человеческого потенциала трудовых ресурсов Ульяновской
«Об утверждении форм сведений о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приёма на работу инвалидов и признании утратившим силу приказа Агентства по развитию человеческого потенциала трудовых ресурсов Ульяновской области от 03.07.2017 № 15-п» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи
24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статьёй 2 Закона Ульяновской области от 27.04.2009 № 41-ЗО «О квоте для приёма на работу инвалидов на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Ульяновской области».

Проектом акта устанавливаются следующие формы отчётности работодателей:

- форма сведений о рассчитанном числе инвалидов, подлежащих приёму на работу в счёт установленной квоты;

- форма сведений о наличии вакансий для приёма на работу инвалидов и соблюдении установленной квоты.

Кроме того проектом акта признаются утратившими силу:

- приказ Агентства по развитию человеческого потенциала трудовых ресурсов Ульяновской области от 03.07.2017 № 15-п «Об утверждении форм сведений о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приёма на работу инвалидов»;

– приказ Агентства по развитию человеческого потенциала трудовых ресурсов Ульяновской области от 21.09.2017 № 19-п «О внесении изменений в приказ Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области от 03.07.2017 №15-п»;

– приказ Агентства по развитию человеческого потенциала трудовых ресурсов Ульяновской области от 26.12.2019 № 25-п «О внесении изменений в приказ Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области от 03.07.2017 №15-п».

Приказ вступает в силу с 01 марта 2021 год.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование порядка предоставления работодателями отчётности о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время в целях реализации механизма «регуляторной гильотины» на территории Ульяновской области проведена ревизия всех нормативных правовых актов, которые содержат или потенциально могут содержать обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). По итогам данной ревизии составлен Сводный перечень нормативных правовых актов Ульяновской области, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), подлежащих признанию утратившими силу с 1 марта 2021 года (от 30.10.2020 №203-ПЛ), в который вошло 23 нормативных правовых акта. При этом не все нормативные правовые акты подлежат безусловной отмене, часть из них будет переутверждаться после прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Так приказ Агентства по развитию человеческого потенциала трудовых ресурсов Ульяновской области от 03.07.2017 № 15-п «Об утверждении форм сведений о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приёма на работу инвалидов» был включён в указанный Сводный перечень и подлежит признанию утратившим силу с 1 марта 2021 года.

Вместе с тем в соответствии с частью 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» работодатели обязаны ежемесячно предоставлять в органы службы занятости информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Также согласно части 3 статьи 24 Федерального закона
от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» работодатели в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов обязаны предоставлять в установленном порядке информацию, необходимую для организации занятости инвалидов.

В соответствии со статьёй 2 Закона Ульяновской области от 27.04.2009
№ 41-ЗО «О квоте для приёма на работу инвалидов на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Ульяновской области» в целях соблюдения квоты работодатели обязаны:

- ежегодно до 1 декабря текущего года представлять в исполнительный орган государственной власти Ульяновской области, уполномоченный в сфере занятости населения, по установленной им форме сведения о рассчитанном ими числе инвалидов, подлежащих приёму на работу в счёт установленной квоты в следующем году;

- ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчётным, представлять в исполнительный орган государственной власти Ульяновской области, уполномоченный в сфере занятости населения, по установленной им форме сведения о наличии вакансий для приёма на работу инвалидов и соблюдении установленной квоты.

В случае безусловного признания утратившим указанного выше приказа Агентства по развитию человеческого потенциала трудовых ресурсов Ульяновской области без принятия замещающего нормативного правового акта Ульяновской области с 1 марта 2021 года будет создана ситуация правовой неопределённости в части предоставления информации работодателями отчётности о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы правовой неопределённости в сфере организации занятости инвалидов на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Утверждение приказа в соответствии с законодательством Российской Федерации | 1 марта 2021 года | - |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию необходимых нормативных правовых условий для соблюдения требований федерального и регионального законодательств в сфере занятости инвалидов на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления форм предоставления работодателями отчётности о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ Министерства труда и социального развития Омской области
от 12.01.2021 № 1-п «Об утверждении Порядка представления работодателями в государственную службу занятости населения информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, в том числе созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, и признании утратившими силу отдельных приказов Главного управления государственной службы занятости населения Омской области»;

- постановление Правительства Иркутской области от 10.09.2014
№ 435-ПП «Об утверждении Порядка предоставления государственным учреждениям службы занятости населения информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов»;

- постановление Правительства Брянской области от 08.12.2014 № 568-п «Об утверждении Положения о порядке представления работодателями в органы службы занятости Брянской области информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов»;

- приказ Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики от 12.04.2016 № 213 «О Порядке представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов».

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, проект акта разработан в целях систематизации показателей расчёта квоты для приёма на работу инвалидов, оценки соблюдения установленной квоты для приёма на работу инвалидов и её выполнения работодателями.

Агентство по развитию человеческого потенциала трудовых ресурсов Ульяновской области осуществляет надзор и контроль за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

По результатам ежемесячного мониторинга, организованного службой занятости населения, по состоянию на 01.12.2020 1 286 организаций подали сведения об установлении квоты в размере 4 263 рабочих места, из них 143 – специальных; 3012 инвалидов трудоустроены на квотируемые рабочие места (70,63 %), из них 382 инвалида – на специальные.

Проект акта утверждает формы сведений в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, которые работодатели с численностью работников не менее чем 35 человек подают в органы службы занятости населения в целях исполнения законодательства Российской Федерации в данной области.

Принятие проекта акта не потребует дополнительного финансирования из средств областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости в сфере организации занятости инвалидов и будет противоречить требованиям федерального и регионального законодательств.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются работодатели, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновкой области, которым в соответствии со статьёй 21 Федерального закона от 24.11.1995
№ 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 27.04.2009 № 41-ЗО «О квоте для приёма на работу инвалидов на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Ульяновской области» установлена квота для приёма на работу инвалидов.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 15.12.2020 по 24.12.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 25.12.2020 по 08.01.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95